



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, 15 grudnia 2014 r.

BKO-I-0941-7-10(3)/ZR/14

Łd. 2172

Pani  
Barbara Grabowska  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
ul. 3 Maja 55  
07-300 Ostrów Mazowiecka

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118 a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2013.674 j.t. ze zm.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 3 do 7 listopada 2014 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ostrowi Mazowieckiej, przy ul. 3 Maja 55, kontrolę problemową nt.: „Prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych programów specjalnych dofinansowanych z rezerw Funduszu Pracy w latach 2012-2013”.

Kontrolę przeprowadził Zbigniew Roguski główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 października 2014 r. (nr BKO-IV-0150-157/14). Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych w 2012 r. programów specjalnych, dofinansowanych z rezerwy Funduszu Pracy: „Stawiamy na młodych 2012”, adresowanego do bezrobotnych w wieku do 30 lat i „Aktywność drogą do zatrudnienia”, skierowanego do osób w wieku powyżej 50 lat.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli poczynione w wyniku badania dokumentacji programów specjalnych.

Opracowanie obydwu kontrolowanych programów specjalnych zostało poprzedzone sporządzeniem przez tut. Urząd „Analizy lokalnego rynku pracy”, uwzględniającej strukturę bezrobocia, oferty pracy, bezrobotnych według zawodów i specjalności, wyniki monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych oraz informacje o planowanych inwestycjach tworzących stanowiska pracy, informacje o zwolnieniach grupowych. W jej wyniku określono główne problemy i bariery utrudniające utrzymanie istniejących oraz powstanie nowych miejsc pracy oraz zostały wskazano działania uznane za najbardziej odpowiednie dla pełnego, produktywnego zatrudnienia i osób bezrobotnych w wieku do 30 lat oraz powyżej 50 roku życia.

Jako główny cel programu „Stawiamy na młodych 2012”, założono doprowadzenie do podjęcia zatrudnienia grupy osób bezrobotnych w wieku do 30 roku życia, znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy, poprzez zastosowanie usług i instrumentów rynku pracy oraz specyficznych elementów wspierających zatrudnienie, które przyczynią się do przezwyciężenia barier utrudniających ich aktywizację zawodową na terenie powiatu ostrowskiego.

Rekrutacja uczestników programu została przeprowadzona według zasad określonych w dokumentach pn. „Kryteria dotyczące przyznawania przez Starostę Ostrowskiego z Funduszu Pracy bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej” i „Kryteria dotyczące organizacji staży”, stanowiących załączniki odpowiednio do uchwały nr 16/2011 Powiatowej Rady Zatrudnienia w Ostrowi Mazowieckiej z dnia 19 grudnia 2011 r. oraz zarządzenia nr 1/2012 dyrektora PUP w Ostrowi Mazowieckiej z dnia 26 kwietnia 2012 roku.

Wszyscy uczestnicy programu „Stawiamy na młodych 2012” objęci zostali usługami rynku pracy w zakresie pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego (61 osób). Trzydziestu jeden z nich wzięło udział w zajęciach aktywizacyjnych przygotowujących do założenia i prowadzenia własnej działalności gospodarczej. W ramach instrumentów rynku pracy stażami objęto 30 osób, z których 13 otrzymało zwrot kosztów przejazdu na staż. Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej uzyskało 31 beneficjentów programu. W ramach specyficznych elementów wspierających zatrudnienie, ryczałtem na

posiłki regeneracyjne objętych zostało 30 osób. Refundację kosztów zakupu obuwia i odzieży roboczej dla beneficjentów programu otrzymało 18 pracodawców. Premie za zatrudnienie stażystów po zakończeniu stażu uzyskało 24 pracodawców. Dodatkowe wsparcie finansowe w kwocie 1.500,00 zł, przeznaczone na pokrycie kosztów początkowych, związanych z uruchomieniem dofinansowywanej przez Starostę działalności gospodarczej na własny rachunek, otrzymało 31 beneficjentów programu.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 10 przypadkowo wybranych uczestników programu „Stawiamy na młodych 2012”<sup>1</sup>. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Udział w programie „Stawiamy na młodych 2012” ukończyli wszyscy jego beneficjenci (61 osób). Zatrudnienie, inną pracę zarobkową, działalność gospodarczą na własny rachunek na okres nie krótszy niż 3 miesiące podjęły 52 osoby, natomiast na okres krótszy niż 3 miesiące - 6 osób. W dacie rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 3 listopada 2014 r., do rejestru bezrobotnych powróciło 12 uczestników programu.

Przyjęty w programie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 88% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podejmie działalność gospodarczą na własny rachunek. Faktycznie w programie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 93,44 %.

Jako cel główny programu „Aktywność drogą do zatrudnienia”, adresowanego do osób w wieku powyżej 50 roku życia, określono doprowadzenie do podjęcia zatrudnienia grupy osób w wieku powyżej 50 lat, poprzez zastosowanie usług i instrumentów rynku pracy oraz specyficznych elementów wspierających zatrudnienie, które przyczynią się do przezwyciężenia barier utrudniających ich aktywizację zawodową na terenie powiatu ostrowskiego.

Rekrutacja uczestników programu została przeprowadzona według zasad określonych w dokumencie pn. „Kryteria dotyczące organizacji staży”, stanowiącym załącznik do zarządzenia nr 1/2012 dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ostrowi Mazowieckiej z dnia 26 kwietnia 2012 roku.

W ramach usług rynku pracy, pośrednictwem pracy i poradnictwem zawodowym objęci zostali wszyscy uczestnicy programu (20 osób). Także wszyscy jego beneficjenci w ramach instrumentów rynku pracy uczestniczyli w stażu. Pięciu z nich otrzymało zwrot kosztów

---

<sup>1</sup> Nr ewidencyjny uczestnika programu: 33485, 34615, 33034, 34014, 28152, 25928, 33942, 26350, 30428, 30918.

dojazdu na staż. Czternastu pracodawców w związku z zatrudnieniem po stażu beneficjentów programu otrzymało wsparcie specyficznym elementem zatrudnienia w formie zryczałtowanej premii.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 5 przypadkowo wybranych uczestników programu „Aktywność drogą do zatrudnienia”<sup>2</sup>. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Spśród 20 uczestników programu „Aktywność drogą do zatrudnienia”, udział w nim przerwały 2 osoby (w jednym przypadku umowa z bezrobotnym została rozwiązana z orzeczeniem o jego winie). Zatrudnienie, inną pracą zarobkową podjęły na okres nie krótszy niż 3 miesiące 4 osoby. Natomiast przez okres krótszy niż 3 miesiące w zatrudnieniu pozostawało 12 osób. Na dzień rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 3 listopada 2014 r. do rejestru bezrobotnych w Urzędzie powróciło 9 osób.

W wyniku realizacji programu uzyskano zakładany w projekcie wskaźnik efektywności (stopę ponownego zatrudnienia) w wysokości 75,0 %.

Na realizację obydwu programów powiat ostrowski otrzymał z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej środki Funduszu Pracy w kwocie 811.900,00 zł. Samorząd Powiatowy zaplanował na ten cel pochodzące z algorytmu środki Funduszu Pracy w kwocie 375.850,00 zł. Środki zaplanowane przez Samorząd Powiatowy zostały wydatkowane w całości. Natomiast niewykorzystane środki przekazane przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 2.512,00 zł pozostały na budżetowym rachunku Urzędu i zgodnie z par. 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy (Dz.U. Nr 221 poz. 1317) zostały przeznaczone na wypłatę obowiązkowych świadczeń w następnym roku budżetowym.

Obydwa programy specjalne podlegały bieżącej kontroli oraz monitorowaniu przez pracowników Urzędu wykonujących zadania tożsame z zawartymi w programach. Nadzór nad prawidłową organizacją form wsparcia w ramach programów sprawowali: kierownik Centrum Aktywizacji Zawodowej, kierownicy Referatu Projektów i Instrumentów Rynku Pracy oraz Referatu Usług Rynku Pracy. Nad całością pieczę sprawował specjalista ds. programów.

---

<sup>2</sup> Nr ewidencyjny uczestnika programu: 20472, 7817, 19324, 23261, 27510.


Wobec dokonanych ustaleń kontroli nie wnoszę uwag do sposobu wydatkowania środków Funduszu Pracy w ramach badanych programów specjalnych: „Stawiamy na młodych 2012”, adresowanego do bezrobotnych w wieku do 30 lat i „Aktywność drogą do zatrudnienia”, skierowanego do osób w wieku powyżej 50 lat.

Do wiadomości:

Pan

Zbigniew Kamiński

Starosta Ostrowski

**MINISTER**  
z up.   
*Iwona Zamojska*  
Dyrektor Generalny